

秦皇岛晟旭船务工程有限公司“6·29”起重伤害事故防范和整改措施落实情况评估报告

2024年6月29日9时许，秦皇岛晟旭船务工程有限公司在山海关船舶重工有限责任公司造船4#坞码头进行救生艇架组装过程中发生一起起重伤害事故，造成作业人员1人死亡，直接经济损失147.79万元。接到事故报告后，市政府立即启动应急响应，市应急局、市公安局经济技术开发区分局、市工信局迅速行动协调配合，有序组织开展事故现场应急处置和现场保护，并要求事故有关单位做好死者家属安抚和善后等工作。2024年7月4日，秦皇岛市人民政府批准成立了由市应急管理局牵头，市公安局、市总工会、市卫健委组成的秦皇岛晟旭船务工程有限公司“6·29”起重伤害事故调查组。同时，函告市纪委监委成立追责问责组。2024年9月28日，市政府印发了《关于秦皇岛晟旭船务工程有限公司“6·29”起重伤害事故调查报告的批复》（批复〔2024〕42号），本次事故案结案。

根据《中华人民共和国安全生产法》《国务院安全生产委员会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）、《河北省安全生产委员会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（冀安委办〔2021〕24号）有关规定和市政府批复要求，2025年9月22日，市安委办组织成立了秦皇岛晟旭船

务工程有限公司“6·29”起重伤害事故整改防范措施落实情况评估工作组(以下简称评估工作组)，对事故防范和整改措施落实情况进行评估。评估工作组由市应急管理局四级调研员赵艳龙任组长，市应急管理局、市公安局、市区总工会等单位人员组成。

一、评估工作组织及开展情况

评估工作组针对《事故调查报告》提出的事故防范和整改措施建议，制定了评估工作方案，明确了任务分工，提出了纪律和要求。重点对行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故防范和整改措施落实情况等方面进行评估。依据《事故调查报告》，结合省安委办《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》，对“6·29”起重伤害事故责任单位及相关人员的责任追究、防范和整改措施建议情况，逐一进行梳理和核对，制成评估清单。

评估工作组采用听取汇报、资料审查、座谈问询、现场检查等方式，对涉事企业秦皇岛晟旭船务工程有限公司、山海关船舶重工有限责任公司(以下分别简称晟旭公司、山船重工)及市工信局等单位进行核查评估。

(一)评估工作组听取了市工信局、山船重工的汇报(图1)。

(二)评估工作组现场查看了市工信局和山船重工责任追究和整改落实情况。查看了山船重工造船施工现场、工人持证上岗作业情况(图2、图3)。查阅了市工信局、山船重工对责任单位和人员的责任追究材料(图4、5)，涉事企业的事故防范和整改材料(图6、图7)，查阅了事故责任单位和人员的行政处罚材料(图8、图9)。

(三)评估组检查晟旭公司离厂手续。已于2025年4月2日在山船重工办理了外协单位离厂手续。之后，该公司和山船重工已没有协作关系，人员、设备全部已离厂，也没有其他生产经营活动（图10）。



图1 听取汇报情况



图2 检查造船施工现场



图3 检查山船重工工人持证上岗

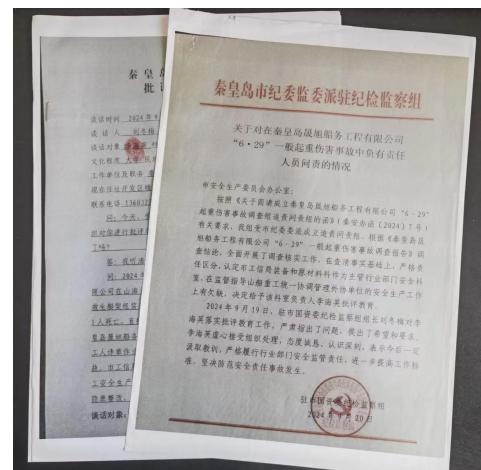


图4 市工信局责任追究

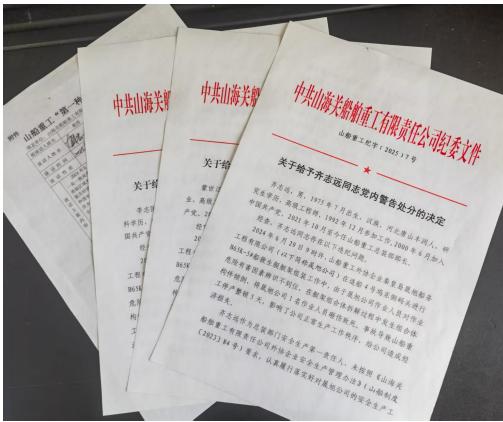


图5 山船重工责任追究材料

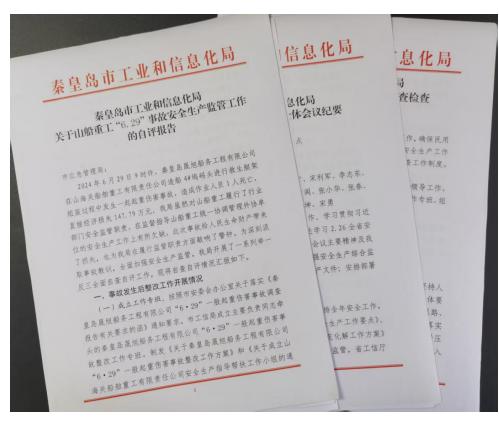


图6 市工信局整改材料

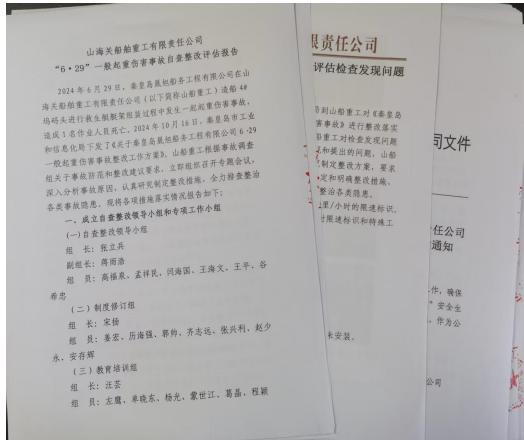


图7 山船重工整改材料



图8 事故责任单位行政罚款收据

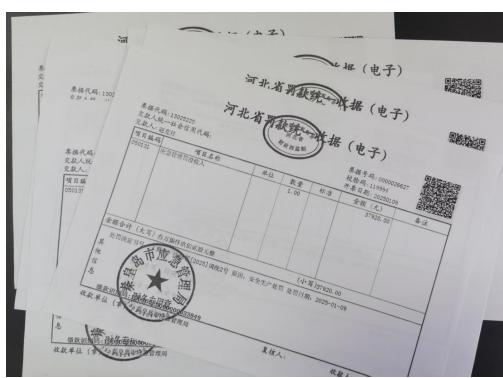


图9 事故责任人行政罚款收据



图10 晨旭公司离厂手续

通过上述工作，了解掌握各单位落实党政纪责任追究、行政

处罚和事故防范措施的第一手资料和情况，客观公正、实事求是进行评估。

二、事故责任追究和整改措施落实情况

评估组按照《事故调查报告》提出的要求，对照各责任单位整改落实评估自查情况，结合现场检查、座谈了解，核查情况如下：

（一）事故责任人员责任追究落实情况

1. 市工信局落实党纪政务处分情况（1人）。秦皇岛市工信局纪检组对市工信局装备和原材料科主要负责人李海英给予了批评教育。

2. 山船重工落实党纪政务处分情况（4人）。山船重工纪委分别给予总装部部长齐志远党内警告处分、总装部党总支书记、副校长蒙世江、总装部区域长党内警告处分，给予安全管理部副部长果伟谈话提醒。

（二）对事故责任企业及责任人员行政处罚落实情况。

《事故调查报告》中要求秦皇岛市应急管理局对2家责任单位和7名责任人依法进行行政处罚，已全部落实到位。具体情况如下：

1. 晟旭公司。《事故调查报告》中认定晟旭公司对事故发生负有责任，并建议由秦皇岛市应急管理局对其处以50万元罚款的行政处罚。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，对庙沟铁矿处以50万元的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统1号），罚款已缴纳，并已结案。

2. 赵克柱。《事故调查报告》中认定晟旭公司法定代表人赵克柱对事故发生负主要领导责任。建议由秦皇岛市应急局对其处上一年收入 9.48 万元 40%的罚款，计 3.792 万元。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，对刘天林处以 3.792 罚款的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统 2 号），罚款已缴纳，并已结案。

3. 万海涛。《事故调查报告》中认定晟旭公司生产经理万海涛对事故发生负有直接管理责任，建议由秦皇岛市应急局对其处上一年年收入 8.88 万元的 20% 罚款的行政处罚，计 1.776 万元。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，对万海涛处以 1.776 罚款的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统 4 号），罚款已缴纳，并已结案。

4. 赵克均。《事故调查报告》中认定晟旭公司安装一班班长赵克均对事故发生负有管理责任，建议由秦皇岛市应急局对其处上一年年收入人民币 2.2282 万元的 20% 罚款的行政处罚，计 0.4456 万元。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，对万海涛处以 0.4456 罚款的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统 4 号），罚款已缴纳，并已结案。

5. 山船重工。《事故调查报告》中认定山船重工对事故发生负有责任，并建议由秦皇岛市应急管理局对山船重工处 50 万元罚款的行政处罚处以 50 万元罚款的行政处罚。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，对山船重工处以 50 万元的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统 4 号），

罚款已缴纳，并已结案。

6. 齐志远。《事故调查报告》中认定山船重工总装部部长齐志远对事故发生负有责任，建议由秦皇岛市应急管理局对其处上一年年收入人民币 33.7173 万元的 20% 罚款的行政处罚，计 6.7434 万元。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，对齐志远处以 6.7434 万元罚款的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统 6 号），罚款已缴纳，并已结案。

7. 蒙世江。《事故调查报告》中认定山船重工总装部党总支书记、副院长蒙世江对事故发生负有责任，建议由秦皇岛市应急管理局对其处上一年年收入 27.8732 万元的 20% 罚款的行政处罚，计 5.5746 万元。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，对蒙世江处以 5.5746 万元罚款的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统 7 号），罚款已缴纳，并已结案。

8. 李志国。《事故调查报告》中认定山船重工总装部区域长对事故发生负有责任，建议由秦皇岛市应急管理局对其处上一年年收入人民币 14.5396 万元的 20% 罚款的行政处罚，计 2.9079 万元。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，对李志国处以 2.9079 万元罚款的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统 8 号），罚款已缴纳，并已结案。

9. 果伟。《事故调查报告》中认定山船重工安全管理部副部长果伟对事故发生负有责任，建议由秦皇岛市应急管理局对其处

上一年年收入 18.0209 万元的 20% 罚款的行政处罚，计 3.6041 万元。秦皇岛市应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对其处以 3.6041 万元罚款的行政处罚（处罚决定书编号：（冀秦）应急罚〔2025〕调统 9 号），罚款已缴纳，并已结案。

三、事故责任单位整改和防范措施落实情况

《事故调查报告》针对暴露出的问题，对山船重工从严格落实危险作业管理和审批制度、加强外协单位管理、对市工信局进一步加强对船舶行业的管理提出了事故防范措施和建议。评估工作组对整改落实情况进行了评估。总体看，涉事企业、监管部门能够对照《事故调查报告》中指出的问题和要求，组织积极整改落实事故防范措施。

（一）山船重工。一是事故发生后立即开展停工停产整顿。下发了《关于开展停工整顿和隐患排查整治的紧急通知》，从 2024 年 6 月 29 日下午至 7 月 3 日，开展了为期四天半的停工停产整顿工作，开展全面安全检查和隐患排查治理工作。二是召开安全生产专题会议，开展全员安全考试。分别在 2024 年 7 月 1 日至 3 日先后召开了安全生产专项布置工作会、专题党委扩大会、外包企业法人安全生产专题会议，布置和安排安全工作。2024 年 7 月组织开展扫码答题形式考试，全员 11182 人参加考试，并对补考不合格的 30 人进行了锁卡清退处理。四是聘请第三方安全机构进厂指导。2024 年 7 月，聘请第三方安全机构专家组进厂开展了为期一个月的专项帮扶、指导，发现、解决问题隐患 110 项。五是全面开展安全风险辨识，落实工艺制度执行。对涉及的全部工序、

工种进行风险辨识，并明确岗位责任；按照作业全流程梳理、编制完成《工艺安全风险项目清单》，梳理完成新增工艺文件及作业指导书共计 293 项，其中工艺文件 190 项、作业指导书 103 项，做到了作业有章可循。组织全员层层签订责任状，每季度进行重温签字。开展季度安全履职检查，检查中层领导干部 176 人次，帮助各级管理人员有效落实岗位职责。六是严格落实危险作业管理和审批制度，强化外包企业安全管理。修订下发《“五级”安全生产确认及危险作业审批管理办法》，制定了《“三新三专”安全管理办法》。强化外包企业资质审核，在与外包企业签订工程承揽合同时一并签订《安全生产管理协议书》，纳入到山船重工的安全管理体系中；领导干部和管理人员深入外包企业参加班前会，做安全宣讲，对班前会“六步法”执行情况进行检查，457 个班组均指定了一名班组兼职安全指导员。公司领导干部带头深入生产现场开展安全检查和隐患排查，共计查处隐患和违章行为 1395 项，实施安全考核 215000 元。八是积极开展隐患举报工作。

山船重工开发隐患举报小程序于 2025 年 1 月正式运行。2025 年 3 月山船重工制定下发《生产安全事故隐患报告奖励管理规程》。张贴隐患举报牌 508 块。接收安全隐患举报 737 项，确定奖励项 258 项，奖励金额 40700 元。

（二）市住建局。一是成立了局主要领导牵头的事故整改工作专班，制发了“6·29”事故整改工作方案。二是 7 月份在山船重工召开了事故安全警示教育大会。通报事故情况要求深刻吸取事故教训，做好事故善后，对公司安全生产全面排查。三是加强

船舶行业监管，督促企业加强外协单位管理。定期召开安全工作会议，研究监管工作。分管领导每季度至少到山船重工检查安全生产工作一次，2025年到山船重工检查10次，抽查外协单位19家次，发现的72个隐患问题已全部整改到位。督促山船重工严格落实吊装、登高、动火等危险作业管控，严格执行分级管控规定和《“五星”安全生产确认及危险作业审批管理办法》，班组每周必须开展一次作业安全分析。四是聘请专家帮扶检查。今年1月，市工信局邀请8名专家进驻山船重工开展会诊指导服务，从用电安全、安全防护、消防安全、有限空间、特种设备、燃气使用等方面开展检查，发现问题46项，并形成了《对山海关船舶重工有限责任公司2025年度安全隐患排查专家会诊指导服务工作报告》。

四、存在的问题整改情况

评估工作组2025年9月26日评估检查时，发现了7项安全隐患，当场要求立即整改，山船重工9月28日提交了整改报告。

1. 厂区道路限速标识少，仅有5公里/小时限速标识。整改情况：山船重工在主干道增加了机动车30公里/小时和特殊工程车辆10公里限速标识。

2. T110K-8船人员上下船通道门禁未安装护栏。整改情况：经整改已加装了上下船通道门禁护栏。

3. T110K-8船各类标识较少，安全通道不明晰。整改情况：已增设隐患报告标识和安全风险四色图。

4. 吉洋公司铁舾一班组安全教育记录本教育内容与实际不

符。整改情况：山船重工已要求吉洋公司更正教育内容，并标清教育时间，按实际教育内容填写安全教育记录。

5. 吉洋公司铁舾一班组其他动火作业审批单未明确填写动火作业项目，无法核对作业前检查内容与存在的隐患是否覆盖作业项目。整改情况：该公司已完善确实内容，之后将严格落实明火作业管理制度，清晰写明施工作业类别，严格检查，避免此类事件发生。

6. 吉洋公司铁舾一班组其他动火作业审批单作业结束确认签字区域作业人员未签字。整改情况：已完善确实内容，严格要求施工结束后 30 分钟确认现场无问题后签字确认。

7. 吉洋公司铁舾一班组冷工作业审批单（三级）情况确认栏确认人员仅签写日期，无确认意见。整改情况：已完善确实内容，并在以后工作中严格落实危险作业审批管理制度，签字确认并填写意见，举一反三，避免类似事件发生。

五、评估工作组总体评估意见

通过检查评估，秦皇岛晟旭船务工程有限公司“6·29”起重伤害事故的整改和防范措施、责任追究建议已落实。有关单位和涉事企业汲取认真事故教训、举一反三。山船重工对现场评估检查发现的新问题能及时整改。企业进一步推动了主体责任的落实，健全完善了危险作业管理和审批等制度，加强了外协单位的统一安全管理，加大了安全教育、技术、安全设施的投入力度，增加了上下船身份识别管理系统，开发隐患举报小程序并上线运行，

极大促进了隐患举报工作，积极改善了安全生产条件。市工信局严格执行工作计划，对山船重工及其外协队伍加强了安全监管，对企业开展针对性安全服务帮扶工作，帮助企业排查生产经营活动方面的潜在危险性和有害性，达到了化解重大风险、遏制事故发生的目的。

秦皇岛晟旭船务工程有限公司“6·29”起重
伤害事故整改措施落实情况评估工作组